

議題(3) 「各種事務事業の取扱い」に関する 調整案の作成方法について

資料 長岡地域市町村合併研究会による結果
(おもに行政制度関係)……………P2～P5

議案 「各種事務事業の取扱い」調整案作成方法について(案)……P6～P7

参考資料1 重要事項一覧表
(住民サービスに関係の深いもの)……………P8～P10

参考資料2 重要事項一覧表
(住民サービスに直接関連しないが重要なもの)……………P11

長岡地域市町村合併研究会による結果(おもに行政制度関係)

I 行政制度・事務事業の分類結果

各市町村の行政制度1,420項目を、4分類に分類しました。

| 制度項目の 総数 | 住民生活に密 接に関係 A | 住民生活には直接関連 しないが重要 B | 各種事務の やり方 C | その他 |
|-------------|------------------|------------------------|----------------|-----|
| 1,420 | 765 | 351 | 290 | 14 |

II 住民生活に密接に関係Aについて、市町村別に分類評価した結果

Aに分類されたもののうち、各市町村の制度を様々な指標に基づいて比較した結果、どの市町村の制度が住民サービスの観点で最も充実している(サービスは高く、負担は低いもの)と考えられるのか分類評価しました。

| 長岡市 | 見附市 | 栃尾市 | 中之島 町 | 越路町 | 三島町 | 山古志 村 | 小国町 |
|-----|-----|-----|----------|-----|-----|----------|-----|
| 288 | 77 | 79 | 37 | 44 | 28 | 25 | 46 |

III 行政制度水準の調整方針

- 1 行政制度の調整を行うにあたり、**6つの基本原則**を基に行いました。

(1) 一体性確保の原則

新しい市に移行する際、住民生活に支障がないよう、速やかな一体性の確保に努める。

(2) 住民福祉向上の原則

住民サービス及び住民福祉の向上に努める。

(3) 負担公平の原則

負担公平の原則に立ち、行政格差を生じないように努める。

(4) 健全な財政運営の原則

新しい市において健全な財政運営に努める。

(5) 行政改革推進の原則

行政改革の視点から事務事業の見直しに努める。

(6) 適性規模準拠の原則

自治体の規模に見合った事務事業の見直しに努める。

2 行政制度・事務事業水準の調整の方向性

1, 420項目を、行政制度・事務事業水準の調整の方向性を、①から⑦までの7つの方向性に分類しました。

| 総数 | ① 全市一律 | ② 地域特性 | ③ 関係機関 | ④ 建設計画 | ⑤ 合併後 | ⑥ 調整不要 | ⑦ その他 |
|--------|--------|--------|--------|--------|-------|--------|-------|
| 1, 420 | 881 | 234 | 177 | 46 | 361 | 163 | 3 |

①全市一律基準による調整

負担の公平や住民の一体感確保の必要性があるもの

②地域特性を考慮して調整

全市一律でなく、地域性を考慮する必要性があるもの

③関係機関との協議が必要

一部事務組合等、他団体との協議が必要なもの

④合併市の建設計画等で調整

主に建設事業等で新市建設計画で検討すべきもの

⑤合併後速やかに調整

合併前に制度調整することが難しいもの

⑥調整不要

合併に際し、制度調整が不要なもの

⑦その他

特別な調整が必要なもの等

IV 財政試算の結果

1 人件費の節減額

単年度 約32億3千万円の節減

①特別職及び議員の人件費の節減額 約 7億2千万円

②一般職の人件費の節減額 約25億1千万円

2 一律に最高のサービス・最低負担に調整した場合の試算結果

①歳出(サービス等)の増加 約91億円(試算数 215項目)

②歳入(住民負担等)の減少 約15億円(試算数 28項目)

したがって、「住民サービス・負担に直接関連するもの」を一律に最も高い市町村の制度に合せることは、財政的に困難であるという結果が得られています。

V 行政制度及び住民負担の水準の今後の調整方針

大きく**3つの調整方針**を確認しました。

- 1 現状の社会情勢の認識を共有し、合併市町村の一体的発展(生き残り)を図るという視点で調整を行い、当然ながらできることと、できないことがあるという認識しながら、調整を行うものとする。
- 2 構成する市町村の行政制度は、その地域特性や歴史などに起因する様々な違いが当然あることから、お互いにその違いを尊重しながら調整を図るものとする。
- 3 8市町村の行政制度比較の結果、住民サービスの観点では、全体として長岡市の制度が充実していることから、トータルとして住民サービスを低下させないことを考えた時、基本的には長岡市の制度に基づいた調整を目安に行うものとする。

VI 合併するとした場合のおもな行政サービス(21項目)

研究会において議論されたものの中から、住民の皆さんの関心が高いと思われるおもな項目について現段階での調整案が示されました。

1 日常生活面の調整

- | | | |
|------------|----------|-----------|
| (1) 地方税 | (2) 同一町名 | (3) ごみの収集 |
| (4) 下水道使用料 | (5) 水道料金 | (6) ガス料金 |
| (7) 生活路線バス | (8) 雪対策 | |

2 教育面の調整

- | | |
|----------------------|-----------|
| (9) 遠距離通学児童・生徒の通学費助成 | (10) 就学助成 |
|----------------------|-----------|

3 福祉・保健面の調整

- | | | |
|-------------|---------------|-----------------|
| (11) 保育料 | (12) 介護保険料 | (13) 病院・診療所 |
| (14) 福祉タクシー | (15) 幼児の医療費助成 | (16) 国民健康保険料(税) |

4 産業振興面の調整

- | | |
|-----------------------|----------------|
| (17) 中小企業振興資金貸付(普通貸付) | (18) 土地改良事業補助金 |
|-----------------------|----------------|

5 その他の調整

- | | |
|-------------|-----------------------------|
| (19) 消防団 | (20) 市町村議会議員及び農業委員会委員の任期と定数 |
| (21) 一部事務組合 | |

VII 重要事項について

首長会議で提案された重要事項(AAA、BBB)及び分科会から提出された重要事項(AA、BB)、合わせて164項目については、調整の方向性(①～⑦)と一部試算を伴う複数の調整案が確認されています。

| | 重要事項 | ①全市一律 | ②地域特性 | ③関係機関 | ④建設計画 | ⑤合併後 | ⑥調整不要 | ⑦その他 |
|----------------------------|------|-------|-------|-------|-------|------|-------|------|
| 住民生活に密接に関係 AAA、AA | 137 | 99 | 29 | 29 | 7 | 37 | 0 | 1 |
| 住民生活には直接関係はないが重要 BBB、BB | 27 | 12 | 4 | 6 | 1 | 7 | 0 | 2 |
| 合計 | 164 | 111 | 33 | 35 | 8 | 44 | 0 | 3 |

「各種事務事業の取扱い」に関する調整案の作成方法について(案)

I 調整案の作成目的

第1回長岡地域任意合併協議会で決定された、協議項目1(3)各種事務事業の取扱いに関することについて、調整案を作成することを目的とする。

II 調整案の作成目標

協議会を構成する市町村が行う各種事務事業のなかで、住民の目から見て住民生活に密接に関係し、かつ特に関心が高い事項について、合併後にどう変化するのか、その調整案を作成することにより、住民に合併後の状況を示すことを目標とする。

III 調整案の作成手段と日程

行政分野ごとに分かれた32の分科会は、研究会で得られた結果や、6つの基本原則、3つの調整方針などを取り入れながら、協議会に提出する調整案を作成する。

作成する項目の範囲は、基本的に協議会の項目要請を受けながら幹事会で調整していくが、研究会において示した21項目の調整案については、既に幹事会の指示により先行して作業を開始しており、第2回幹事会(2月28日)の調整を経て、第3回及び第4回協議会に分けて提出する予定である。

(第1回幹事会において、『当座、調整案を作成する項目の範囲の目安として、最低限の範囲を研究会において示された21項目、最大限の範囲を重要事項のうち住民に密接に関係した137項目とする。』ことが了解されている。)

したがって、21項目以外の調整案については、今後、協議会の要請や幹事会からの指示に基づいて随時追加し作成していくこととし、21項目同様に幹事会の調整を経て第4回以降の協議会に提出する。

| 協議会日程 | 協議内容 | 事前調整を行う幹事会日程 |
|-----------|--------------------------|------------------------|
| 第2回(2/13) | 調整案の作成方法説明 | |
| 第3回(3/中旬) | 21項目(その1) | 第2回(2/28) |
| 第4回(4/中旬) | 21項目(その2) 21項目以外(その1) | 第2回(2/28) 第3回(3/下旬) |
| 第5回(5/中旬) | 21項目以外(その2) | 第4回(4/下旬) |
| 第6回(6/中旬) | 予備 | 予備 |
| 第7回(7/中旬) | 協議会全体のまとめ | |

IV 調整案の書式

協議会に提出する書式は、別紙1、別紙1-2によるものとし、必要に応じ資料を添付する。

重要事項一覧表（住民サービスに關係の深いもの AAA.AA）

は、研究会における「おもな行政サービス」（21項目）に關連する事項

| 分野 | 分科会名 | 研究会における重要事項 | 性質区分 | 基本的な事項 (19項目)に關連する事項 |
|----|-------------|---------------------|--------------------|-------------------------|
| 1 | 総務 | 広報 | 広報紙の発行 | AA |
| 2 | | 企画・総合計画 | 姉妹都市・友好都市との交流 | AA |
| 3 | | | 地域総合整備資金（ふるさと融資）制度 | AA |
| 4 | | | 海外都市への中学生派遣事業 | AAA |
| 5 | 防災・防犯 | 防犯灯設置事業 | AA | |
| 6 | 情報 | 携帯電話不通話エリア解消 | AAA | |
| 7 | | ケーブルテレビサービスエリア拡大 | AAA | |
| 8 | | 地域情報無線等の活用 | AAA | |
| 9 | | テレビ難視聴地域のデジタル化対応 | AAA | |
| 10 | 税務・収納 | 個人住民税（均等割の税率・非課税基準） | AA | 8地方税 |
| 11 | | 法人住民税（法人税割の税率） | AA | 8地方税 |
| 12 | | 都市計画税課税の有無 | AAA | 8地方税 |
| 13 | 消防 | 人員・車両配置状況 | AA | 14一部組合 |
| 14 | | 消防団の状況 | AA | |
| 15 | | 事務・勤務形態 | AAA | 10職員14一組 |
| 16 | | 消防本部庁舎の改築 | AAA | |
| 17 | 福祉・保健 | 地域子育て支援センター | AA | |
| 18 | | 補装具・自己負担金の補助 | AA | |
| 19 | | 日常生活用具の給付 | AA | |
| 20 | | 敬老行事 | AA | |
| 21 | | 老人クラブの助成 | AA | |
| 22 | | 老人福祉センター | AA | |
| 23 | | 精神障害者の医療費助成 | AA | |
| 24 | | 妊産婦の医療費助成 | AA | |
| 25 | | 保育料 | AAA | |
| 26 | | 福祉タクシー（タクシー料金援助） | AAA | |
| 27 | | 在宅介護見舞金支給事業 | AAA | |
| 28 | | 在宅介護者特別助成金 | AAA | |
| 29 | | 入院見舞金 | AAA | |
| 30 | | 重度心身障害者の医療費助成 | AAA | |
| 31 | | 乳幼児の医療費助成 | AAA | |
| 32 | | ひとり親家庭等の医療費助成 | AAA | |
| 33 | | 基本健康診査 | AAA | |
| 34 | | 人間ドック等の補助 | AAA | |
| 35 | | 骨粗しょう症検診 | AAA | |
| 36 | | 歯周疾患検診 | AAA | |
| 37 | 訪問基本健康診査 | AAA | | |
| 38 | 病院・診療所 | AAA | | |
| 39 | 乳児健康相談 | AAA | | |
| 40 | 妊婦検診 | AAA | | |
| 41 | 休日健診 | AAA | | |
| 42 | 先天性代謝異常検査助成 | AAA | | |
| 43 | 乳児健診 | AAA | | |
| 44 | 1歳6か月児健診 | AAA | | |

重要事項一覧表（住民サービスに係りの深いもの AAA.AA）

は、研究会における「おもな行政サービス」（21項目）に関連する事項

| 分野 | 分科会名 | 研究会における重要事項 | 性質区分 | 基本的な事項（19項目）に関連する事項 | |
|----|---------------|------------------|--------------------|---------------------|--------|
| 45 | 福祉・保健・医療 | 3歳児健診 | AAA | | |
| 46 | | 乳幼児歯科保健（フッ素） | AAA | | |
| 47 | | 胃がん検診 | AAA | | |
| 48 | | 大腸がん検診 | AAA | | |
| 49 | | 子宮がん検診 | AAA | | |
| 50 | | 乳がん検診 | AAA | | |
| 51 | | 前立腺がん検診 | AAA | | |
| 52 | | 肺がん検診（X線） | AAA | | |
| 53 | | 喀痰細胞診 | AAA | | |
| 54 | | 結核検診（ツ反BCG） | AAA | | |
| 55 | | 予防接種 | AAA | | |
| 56 | | 介護保険料賦課 | AAA | | |
| 57 | | 住民・国保・年金 | 戸籍業務 | AA | |
| 58 | | | 重複町名の解消 | AA | 17町名字名 |
| 59 | 斎場使用料 | | AA | 15使用料 | |
| 60 | 戸籍等手数料 | | AA | 15使用料 | |
| 61 | 国民健康保険料率 | | AAA | | |
| 62 | 町内会報償金 | | AAA | 18補助金 | |
| 63 | | 一部事務組合の再編（斎場） | AAA | 14一部組合 | |
| 64 | 環境・ごみ・し尿 | ごみの収集・分別方式 | AA | | |
| 65 | | し尿汲取り手数料（歳入） | AA | | |
| 66 | | し尿汲取り手数料（歳出） | AA | | |
| 67 | | 事業系ごみ処理手数料 | AA | | |
| 68 | | 家庭ごみの有料化（歳入） | AAA | | |
| 69 | | 家庭ごみの有料化（歳出） | AAA | | |
| 70 | | 商工・労働 | 新潟県労働金庫貸付金の預託条件 | AA | |
| 71 | | | 経営安定・不況対策融資制度 | AAA | |
| 72 | | | 倒産防止等特別融資 | AAA | |
| 73 | | | 中小企業振興資金（普通・創業・小口） | AAA | |
| 74 | | | 中小企業高度化資金 | AAA | |
| 75 | | | 地方産業育成資金 | AAA | |
| 76 | | | 県信用保証協会保証料補助 | AAA | |
| 77 | | | 損失補償金（代位弁済） | AAA | |
| 78 | | | 鉄工業不況対策経営安定資金 | AAA | |
| 79 | | | 商工組合中央金庫貸付金 | AAA | |
| 80 | | | 制度資金利子補給 | AAA | |
| 81 | | | 工場土地資金融資 | AAA | |
| 82 | | | 工場建物資金融資 | AAA | |
| 83 | 設備資金融資 | | AAA | | |
| 84 | 新技術新製品開発資金融資 | AAA | | | |
| 85 | 県営栃尾工業用水道管理業務 | AAA | | | |
| 86 | 工業用水道建設費地元負担金 | AAA | | | |
| 87 | 観光 | 四季のまつり | AA | | |
| 88 | 農林業振興・農林土木 | 国県補助事業の市町村上乘せ補助 | AAA | | |
| 89 | | とも補償推進事業（単独） | AAA | | |
| 90 | | 土づくり促進事業（単独） | AAA | | |
| 91 | | 土地改良事業補助金（単独） | AAA | | |
| 92 | | 農地関係団体（土地改良区補助金） | AAA | | |

重要事項一覧表（住民サービスに関係の深いもの AAA,AA）

は、研究会における「おもな行政サービス」（21項目）に関連する事項

| 分野 | 分科会名 | 研究会における重要事項 | 性質区分 | 基本的な事項（19項目）に関連する事項 |
|-----|------------------|------------------------|------|---------------------|
| 93 | 都市計画 | 生活路線バスの確保対策 | AAA | |
| 94 | 住宅・建築確認 | 公営住宅の入居者の選考方法 | AA | |
| 95 | 道路・河川 | 市町村道の認定基準 | AA | |
| 96 | | 道路占用（歳入） | AA | |
| 97 | | 消雪パイプに係る施策の相違 | AAA | |
| 98 | | 道路除雪の基準等 | AAA | |
| 99 | | 歩道除雪の基準等 | AAA | |
| 100 | | 除雪委託料の算定基準 | AAA | |
| 101 | | 除雪機械の待機料 | AAA | |
| 102 | | 流雪溝の状況 | AAA | |
| 103 | | 改良工事にかかる住民負担金 | AAA | |
| 104 | | 開設工事にかかる住民負担金 | AAA | |
| 105 | | 市町村道の舗装・側溝整備に対する助成 | AAA | |
| 106 | | 道路排雪経費の助成 | AAA | |
| 107 | | 急傾斜地対策事業（県事業）住民負担金 | AAA | |
| 108 | | 小規模急傾斜地崩壊対策事業（県単）住民負担金 | AAA | |
| 109 | 除雪管理システム | AAA | | |
| 110 | 除雪機械の出動要請 | AAA | | |
| 111 | パトロール | AAA | | |
| 112 | 下水道 | 処理場の維持管理委託 | AA | |
| 113 | | 処理場の老朽劣化対策 | AA | |
| 114 | | 汚泥処理・処分 | AA | |
| 115 | | 処理区域外の下排水排除（公共下水道管理） | AA | |
| 116 | | 処理区域外の下排水排除（農業集落排水管理） | AA | |
| 117 | | 使用料の料金設定（公共下水道管理） | AAA | |
| 118 | | 使用料の料金設定（農業集落排水管理） | AAA | |
| 119 | | 下水道受益者負担金の額 | AAA | |
| 120 | 下水道受益者負担金の規定 | AAA | | |
| 121 | 合併処理浄化槽維持管理助成金 | AAA | | |
| 122 | 合併処理浄化槽設置整備事業補助金 | AAA | | |
| 123 | 水道・ガス | 水道料金（歳入） | AA | |
| 124 | | ガス料金（歳入） | AA | |
| 125 | | 加入金（歳入） | AA | |
| 126 | | 手数料（歳入） | AA | 15使用料 |
| 127 | | 給水負担金（歳入） | AA | |
| 128 | 学校教育 | 各種大会等出場者助成金 | AA | |
| 129 | | 就学援助・奨励費補助金 | AA | |
| 130 | | 遠距離通学児童生徒通学費補助 | AAA | |
| 131 | | スクールバスの運行 | AAA | |
| 132 | 生涯学習・公民館・文化施設 | 図書館の設置と運営 | AA | |
| 133 | | 町内公民館建設補助 | AAA | |
| 134 | | 地域遺産保存整備等補助金 | AAA | |
| 135 | スポーツ・体育館 | 体育協会 | AA | 18補助金 |
| 136 | | 体育館の改築等 | AAA | |
| 137 | 総務 議会 | 議員の報酬及び費用弁償 | AAA | |

重要事項一覧表（住民サービスに直接関連しないが重要なもの BBB.BB）

は、研究会における「おもな行政サービス」（21項目）に関連する事項

| 分野 | 分科会名 | 研究会における重要事項 | 性質区分 | 基本的な事項（19項目）に関連する事項 | |
|----|-------|---------------|-----------------------------|---------------------|--------|
| 1 | 総務 | 組織・給与 | 組織・機構、職員配置 | BB | 11組織支所 |
| 2 | | | 退職手当の負担増への対応 | BB | 10一般職員 |
| 3 | | | 給与水準の調整 | BBB | 10一般職員 |
| 4 | | 企画・総合計画 | 総合計画 | BB | |
| 5 | | 防災・防犯 | 地域防災計画策定 | BB | |
| 6 | | 管財 | 土地利用問題（市所有の跡地利用問題） | BBB | |
| 7 | | | 土地利用問題（土地購入予定地の問題点） | BBB | |
| 8 | 福祉・保健 | 福祉・保健・医療 | 公立認可保育所職員配置 | BB | |
| 9 | | | 国民健康保険料と保険税 | BB | |
| 10 | | 住民・国保・年金 | 国民健康保険の基金 | BB | |
| 11 | | | 国民健康保険の電算システム | BB | |
| 12 | 産業・観光 | 環境・ごみ・し尿 | 一部事務組合の運営（再編） | BBB | 14一部組合 |
| 13 | | 観光 | 観光施設の管理運営 | BBB | |
| 14 | | | 観光施設の整備 | BBB | |
| 15 | | 農林業振興・農林 | 土地改良事業の申請団体・負担団体 | BB | |
| 16 | 土木 | 農協等との連携・調整 | BBB | 16公共的団体 | |
| 17 | 建設・土木 | 下水道 | 会計方式の相違 | BBB | |
| 18 | | 水道・ガス | 上水道事業の状況（与板町外2ヶ町村水道企業団の取扱い） | BBB | 14一部組合 |
| 19 | | | 三島町・与板町ガス企業団の取扱い | BBB | 14一部組合 |
| 20 | | | 公営ガス事業の存在 | BBB | |
| 21 | 文教 | 生涯学習・公民館・文化施設 | 公文書（廃棄文書）の収集 | BB | |
| 22 | | | 文書館の建設構想 | BB | |
| 23 | 総務 | 議会 | 議会の構成 | BB | 6議会議員 |
| 24 | | 農業委員会 | 委員会の構成 | BB | 7農業委員 |
| 25 | | 出納事務 | 指定及び指定代理金融機関 | BB | |
| 26 | | | 口座振替手数料 | BB | |
| 27 | | 財務会計システム | BB | | |

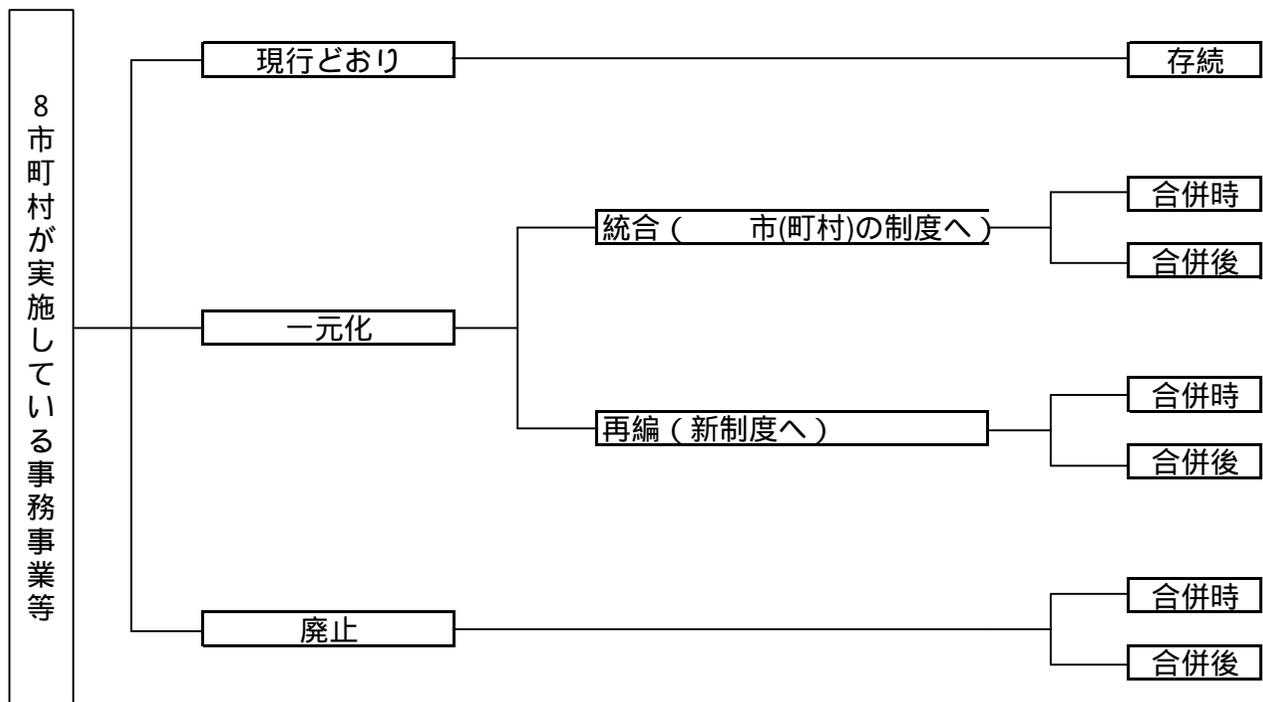
各種事務事業の取扱いに関する調整方針（長岡地域任意合併協議会）

別紙1

データ基準日 平成 年 月

各種事務事業の取扱いに関する項目名を記入します。

| 長岡市 | 見附市 | 栃尾市 | 中之島町 | 越路町 |
|--|------|-----|---|--|
| <p>各種事務事業の取扱いに関する各市町村の比較データを記入します。</p> | | | | |
| 三島町 | 山古志村 | 小国町 | 課題 | 調整方針 |
| | | | <p>各種事務事業の取扱いに関する制度調整を行う場合の、課題を記入します。</p> | <p>調整方針を記入します。 作成例は、別紙1-2のとおりです。</p> |



(調整方針の例)

- ・ ○○○○の理由により、現行どおり合併後も存続する
- ・ ○○○○の理由により、合併時に 市(町村)の制度に統合する
- ・ ○○○○の理由により、当分の間現行どおりとし、合併後に 市(町村)の制度に統合する
- ・ ○○○○の理由により、合併時に新制度に再編する
- ・ ○○○○の理由により、当分の間現行どおりとし、合併後に新制度に再編する
- ・ ○○○○の理由により、合併時に廃止する
- ・ ○○○○の理由により、当分の間現行どおりとし、合併後に廃止する